ПРОЕКТ

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Государственным природоохранным бюджетным учреждением города Москвы «Московское городское управление природными территориями» регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве на 2023 год**

**Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Государственным природоохранным бюджетным учреждением города Москвы «Московское городское управление природными территориями» регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве на 2023 год (далее – программа профилактики) |
| Вид осуществляемого государственного контроля (надзора) | Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве (далее – государственный контроль (надзор) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2;  Постановление Правительства Москвы от 01.12.2021 № 1895-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве». |
| Разработчик программы | Государственное природоохранное бюджетное учреждение города Москвы «Московское городское управление природными территориями» (далее – ГПБУ «Мосприрода») |
| Сроки и этапы реализации программы | 2023 год |
| Источники финансирования | Бюджет города Москвы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - минимизация вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и риска его причинения;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - проведение квалифицированной профилактической работы должностными лицами ГПБУ «Мосприрода» природопользования и охраны окружающей среды города Москвы;  - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета надзора предпринимательским сообществом;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  - повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности |
| Структура программы | Раздел 1. Общие положения  Раздел 2. Обзор правоприменительной практики ГПБУ «Мосприрода» за 2022 гг.  Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики  Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения  Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорной сфере, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого ГПБУ «Мосприрода» в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.2. Основной задачей государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями обязательных требований в области защиты зеленых насаждений, установленных правовыми актами города Москвы, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1.3. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) является ГПБУ «Мосприрода» в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения в городе Москве и их охранных зон. Непосредственно контрольные (надзорные) полномочия реализуются государственными инспекторами города Москвы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

1.4. Объектами регионального контроля (надзора) являются:

1.4.1. Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы.

1.4.2. Здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты которыми владеют или пользуются контролируемые лица.

1.4.3. Компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. Учет объектов контроля осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а также Федеральным законом № 248-ФЗ.

**Раздел 2. Обзор правоприменительной практики   
ГПБУ «Мосприрода» за 2022 г.**

2.1. Обследования особо охраняемых природных территорий осуществляются в соответствии с приказом Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 24.12.2021 № 05-09-280/21 об утверждении государственного задания ГПБУ «Мосприрода». В 2022 году запланирован 48 031 обход территории.

2.2. В 2022 году государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 01.12.2021   
№ 1895-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве» (вместе с «Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве»).

2.3. По состоянию на 30.09.2022 на учете находится 3 235 объектов контроля, в том числе отнесенных:

к низкой категории риска – 332

к умеренной категории риска – 222

к средней категории риска – 725

к значительной категории риска – 1 956.

2.4. Анализ надзорной деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) за 2022 год по состоянию на 30.09.2022:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году допускается проведение профилактических контрольных (надзорных) мероприятий (информирование, объявление предостережения, профилактический визит, консультирование, самообследование, обобщение правоприменительной практики), проведение внеплановых проверок по согласованию с прокуратурой:

- при непосредственной угрозе причинения тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе возникновения ЧС природного и техногенного характера;

- в связи с истечением срока исполнения предписания о принятие мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения тяжкого вреда здоровью граждан или угрозу возникновения ЧС природного и техногенного характера).

Также проведение внеплановых проверок без согласования с прокуратурой:

- по поручению Президента РФ, председателя Правительств РФ, заместителя председателя Правительств РФ;

- по требованию прокурора.

За истекший период 2023 года:

- Проведено проверок – 1, из них:

- плановых – 0;

- внеплановых – 1;

- Нарушения, выявленные в ходе проверок – 1;

- Составлено протоколов об административных правонарушениях в ходе проверок – 0;

- Вынесено постановлений о назначении административного наказания по результатам проверок – 0;

- Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проверок – 1.

- Проведено профилактических мероприятий – 29, из них:

- профилактических визитов 29.

На текущий момент в работе мероприятия по проведению 30 профилактических визитов.

При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход.

2.5. Осуществляется мониторинг и актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также локальных нормативных актов, касающихся осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

2.6. Актуальные приказы ГПБУ «Мосприрода», программа профилактики на 2022 год, а также иные имеющиеся сведения и документы, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» размещены на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве» (https://mospriroda.ru/about/control/).

**Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики**

3.1. Основными целями программы профилактики являются:

3.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

3.1.2. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.1.3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.1.4. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) контролируемыми лицами.

3.1.5. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

3.1.6. Снижение уровня административной нагрузки на контролируемые лица.

3.1.7. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

3.1.8. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

3.1.9. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.

3.1.10. Создание условий для информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения.

3.2. Основными задачами программы профилактики являются:

3.2.1. Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

3.2.2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

3.2.3. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3.2.4. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенной им категории риска.

3.2.5. Планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

3.2.6. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

3.2.7. Повышение квалификации кадрового состава ГПБУ «Мосприрода».

3.2.8. Создание системы консультирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

3.2.9. Проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности контролируемых лиц, а также взаимодействие с контролируемыми лицами.

3.2.10. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроля.

3.2.11. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

3.2.12. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

**Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

4.1. Реализация программы предусматривает следующие направления деятельности:

4.1.1. Правовое просвещение.

4.1.2. Информационно-аналитическая деятельность.

4.1.3. Консультационная деятельность.

4.2. В целях обеспечения осуществления профилактической деятельности ГПБУ «Мосприрода» в поднадзорной сфере предпринимаются следующие организационные и правовые меры:

4.2.1. Подготовка и распространение обзоров, комментариев о содержании вновь принятых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в части осуществления деятельности в поднадзорной сфере.

4.2.2. Обобщение (опубликование на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» в сети Интернет (актуализация) наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения нарушений.

4.2.3. Развитие института общественного контроля.

4.3. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) ГПБУ «Мосприрода» следующие виды профилактических мероприятий:

4.3.1. Информирование.

4.3.2. Обобщение правоприменительной практики.

4.3.3. Объявление предостережения.

4.3.4. Профилактический визит.

4.3.5. Консультирование.

4.3.6. Самообследование.

4.4. Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц, либо по их инициативе.

4.5. Информирование осуществляется посредством размещения и поддерживания в актуальном состоянии на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://mospriroda.ru.

4.5.1. Текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

4.5.2. Сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.

4.5.3. Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

4.5.4. Утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования.

4.5.5. Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.

4.5.6. Перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.

4.5.7. Программы профилактики.

4.5.8. Плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

4.5.9. Исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица.

4.5.10. Сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

4.5.11. Сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц.

4.5.12. Сведений о порядке досудебного обжалования решений ГПБУ «Мосприрода», действий (бездействия) его должностных лиц.

4.5.13. Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики ГПБУ «Мосприрода».

4.5.14. Доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

4.6. Обобщение правоприменительной практики проводится ГПБУ «Мосприрода» 1 раз в год в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований. Ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики не позднее 20 мая года, следующего за отчетным, ГПБУ «Мосприрода» подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального контроля (далее - доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике размещается на странице ГПБУ «Мосприрода» на официальном сайте Мэра Москвы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу www.mos.ru/eco/, а также в ГИС «Открытый контроль» в срок до 10 рабочих дней со дня утверждения доклада.

4.7. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у ГПБУ «Мосприрода» сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4.8. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.

4.9. Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля) осуществляется ГПБУ «Мосприрода» без взимания платы по предварительной записи на основании обращения контролируемого лица и (или) его представителя или в ходе устного обращения при проведении профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий по следующим вопросам:

- соблюдение обязательных требований;

- проведение контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля;

- применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.

Консультирование в зависимости от способа, указанного контролируемым лицом в обращении, осуществляется следующими способами:

- по телефону;

- посредством видео-конференц-связи;

- на личном приеме.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на странице ГПБУ «Мосприрода» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://mospriroda.ru, письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом ГПБУ «Мосприрода».

4.10. Самообследование осуществляется на основании утвержденных методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://mospriroda.ru, и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, объектов контроля.

Реализация программы осуществляется в соответствии с Планом-графиком мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**План-график мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям**

| **№ п/п** | **Наименование вида профилактического мероприятия** | **Форма проведения профилактического мероприятия** | **Периодичность проведения мероприятия** | **Ожидаемые результаты** | **Ответственный исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***1.*** | ***Информирование*** | | | | |
|  | Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведение о внесенных изменениях, сроках и порядке их вступления в силу | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Административно-кадровое управление, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.2. | Утверждение и актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацией о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | По мере внесения изменений в законодательство | Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Административно-кадровое управление, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.3. | Тексты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области защиты зеленых насаждений в действующей редакции | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Административно-кадровое управление, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.4. | Размещение и поддержание в актуальном состоянии проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования, утвержденных в установленном порядке | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | По мере внесения изменений в законодательство | Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.5. | Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска. | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.6. | Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска. | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.7. | Утверждение программы профилактики | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | Ежегодно, до 20 декабря года, предшествующего году реализации программы профилактики | Повышение информированности поднадзорных субъектов | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.8. | План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | Ежегодно, не позднее 22 декабря года, предшествующего году проведения проверок | Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.9. | Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.10 | Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.11 | Сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | По мере необходимости | Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.12 | Сведения о порядке досудебного обжалования решений ГПБУ «Мосприрода», действий (бездействия) его должностных лиц | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение информированности контролируемых лиц | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.13 | Доклад о государственном контроле (надзоре), содержащий результаты обобщения правоприменительной практики ГПБУ «Мосприрода» | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | Ежегодно, не позднее 20 мая года, следующего за отчетным | Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора), повышение информированности контролируемых лиц | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Административно-кадровое управление, Управление охраны и инспекторского контроля |
| 1.14 | Разработка, утверждение и актуализация руководств по соблюдению обязательных требований | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | Не реже 2 раз в год | Снижение количества нарушений законодательства, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Административно-кадровое управление, Управление охраны и инспекторского контроля |
| ***2.*** | ***Обобщение правоприменительной практики*** | | | | |
| 2.1. | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | Не реже 1 раза в год | Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора), повышение информированности контролируемых лиц | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Управление охраны и инспекторского контроля |
| ***3.*** | ***Объявление предостережений*** | | | | |
| 3.1. | Объявление должностными лицами предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | В письменной форме в адрес руководителя хозяйствующего субъекта | По мере поступления сведений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Управление охраны и инспекторского контроля |
| 3.2 | Ведение учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, результатов их обжалования, информации об исполнении | Ведение реестра | По мере поступления сведений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований, повышение прозрачности системы государственного надзора | Управление охраны и инспекторского контроля |
| ***4.*** | ***Профилактические визиты*** | | | | |
| 4.1. | Проведение обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к значительной категории риска | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи | Не реже 1 раза в год | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Управление охраны и инспекторского контроля |
| ***5.*** | ***Консультирование*** | | | | |
| 5.1. | Проведение разъяснительной работы, консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля, применения мер ответственности за нарушение обязательных требований | Совещания, семинары, участие в тематических конференциях, консультирование по телефону,  консультирование посредством видеоконференцсвязи | На постоянной основе | Повышение правовой грамотности контролируемых лиц | Управление охраны и инспекторского контроля |
| 5.2. | Общероссийский день приема граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля, применения мер ответственности за нарушение обязательных требований | Проведение приема граждан | 1 раз в год | Повышение информированности контролируемых лиц | Руководитель ГПБУ «Мосприрода» |
| 5.3. | Личный прием граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля, применения мер ответственности за нарушение обязательных требований | Проведения приема граждан | В соответствии с утвержденным графиком приема | Повышение информированности контролируемых лиц | Заместитель руководителя ГПБУ «Мосприрода», курирующий Управление охраны и инспекторского контроля |
| ***6.*** | ***Самообследование*** | | | | |
| 6.1. | Разработка методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в автоматизированном режиме | Размещение информации на официальном сайте ГПБУ «Мосприрода» | На постоянной основе | Повышение правовой грамотности контролируемых лиц | Управление эколого-просветительской деятельности и учета животных, Административно-кадровое управление, Управление охраны и инспекторского контроля |

4.11. Механизм реализации программы профилактике представлен ниже

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель программы | Заместитель руководителя ГПБУ «Мосприрода», курирующий деятельность Службы охраны ООПТ | Организация профилактической работы ГПБУ «Мосприрода» |
| Координатор программы - ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий | Начальник Управления охраны и инспекторского контроля.  Начальник Административно-кадрового управления. | Ежегодная подготовка докладов о ходе реализации программы профилактики  Ведение отчетности по реализации программы профилактики  Подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год  Разработка перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий  Проведение мониторинга реализации Программы |
| Должностные лица, ответственные за реализацию программы | Начальник Управления охраны и инспекторского контроля, начальники отделов организации службы охраны ООПТ | Организация и координация деятельности профилактической работы по вопросам государственного надзора (контроля), деятельности по анализу актуальности обязательных требований, формированию докладов по правоприменительной практике и докладов с руководствами по соблюдению обязательных требований  Организация и координация профилактической работы по вопросам государственного надзора (контроля) |
| Структурные подразделения, участвующие в реализации программы | Административно-кадровое управление ГПБУ «Мосприрода»,  Управление охраны и инспекторского контроля ГПБУ «Мосприрода»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий САО, СВАО и Сокольники  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Измайлово» и «Косинский»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Кузьминки-Люблино»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Царицыно»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Битцевский лес»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Тропарево» и «Теплый Стан»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Долина реки Сетунь»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Москворецкий»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Серебряный Бор»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий «Тушинский», «Покровское-Стрешнево»  Отдел организации службы охраны Дирекции природных территорий ЗелАО | |
| Контактная информация ГПБУ «Мосприрода» | Адрес фактического местонахождения: 119192, г. Москва, Мичуринский проспект, д.13  Телефон: +7 499 739-27-05  Факс: +7 499 739-27-06  Адрес электронной почты: mospriroda@eco.mos.ru.  Адрес официального интернет-сайта: https://mospriroda.ru | |

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

5.1. Основным механизмом оценки эффективности проводимых профилактических мероприятий является:

- оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий (анализ обращения, жалоб и т.п.).

- оценка снижения количества нарушений поднадзорных субъектов;

- анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, установление причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований;

- анализ развития системы профилактических мероприятий ГПБУ Мосприрода»;

- анализ эффективности внедренных способов профилактики;

- анализ обеспечения квалифицированной профилактической работы должностными лицами ГПБУ «Мосприрода»;

- оценка повышения прозрачности деятельности ГПБУ «Мосприрода»;

- анализ административной нагрузки на поднадзорные субъекты после применения программы профилактики нарушений;

- анализ динамики мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

В рамках анализа эффективность и результативность профилактических мероприятий следует учитывать следующие показатели:

- степень информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, подлежащих государственному контролю (надзору), порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц;

- однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом обязательных требований;

- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

5.2. Количественные показатели для расчета оценки реализации программы профилактики.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Формула расчета фактического исполнения показателя**  **Комментарий, интерпретация значений** | **Плановый показатель** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части информирования контролируемых лиц | C = (a / b) x 100%  a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики;  b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики | 100% |
| 2 | Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части обобщения правоприменительной практики | C = (a / b) x 100%  a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики;  b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики | 100% |
| 3 | Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части объявления предостережений | C = (a / b) x 100%  a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики;  b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики | 100% |
| 4 | Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения профилактических визитов | C = (a / b) x 100%  a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики;  b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики | 100% |
| 5 | Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения консультирования | C = (a / b) x 100%  a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики;  b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики | 100% |
| 6 | Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения самообследования контролируемых лиц | C = (a / b) x 100%  a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики;  b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики | 100% |

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:

Пэффект = ∑показ / Опоказ Х 100 %

∑показ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;

Опоказ - общее количество целевых показателей программы.

**ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ**

**ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка результативности профилактической работы | 60% и менее | 61 – 75 % | 76 – 90 % | 90 – 100 % |
| Пэффект | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Уровень лидерства |

Полученные данные об эффективности профилактических мероприятий учитываются при проведении итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в целом, так и инспекторского состава.